



ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

О профилактике наркомании и токсикомании в Самарской области

Принят Самарской Губернской Думой
29 ноября 2011 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает полномочия органов государственной власти Самарской области, осуществляющих мероприятия по профилактике наркомании и токсикомании, определяет систему мер по профилактике наркомании и токсикомании.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Правовое регулирование отношений в сфере профилактики наркомании и токсикомании в Самарской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах», Указом Президента Российской Федерации «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Самарской области.

Статья 3. Понятия, применяемые в настоящем Законе

1. В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

наркомания – заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества;

токсикомания – заболевание, обусловленное зависимостью от препаратов бытовой и промышленной химии, ряда лекарственных препаратов, других веществ, не включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

профилактика наркомании и токсикомании - совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании и токсикомании;

психоактивные вещества - группа химических и фармакологических веществ, вызывающих многообразные функциональные состояния центральной нервной системы человека, злоупотребление которыми вызывает привыкание и зависимость, приводит к заболеванию наркоманией, токсикоманией (наркотические средства, психотропные вещества, аналоги наркотических средств и психотропных веществ, алкоголь, табак, кофеин, ряд лекарственных препаратов, препараты бытовой и промышленной химии);

реабилитация - совокупность медицинских (лечебных), психологических, социальных, образовательных и трудовых мер, направленных на восстановление физического и психического состояния больного наркоманией или токсикоманией, коррекцию, восстановление или формирование его социально приемлемых поведенческих, личностных качеств, способности приспособления к окружающей среде, полноценного функционирования в обществе без злоупотребления психоактивными

веществами, вызывающими наркологическое заболевание или токсикоманию;

группа риска - лица с аддиктивным поведением, эпизодически употребляющие психоактивные вещества без явлений зависимости;

аддиктивное поведение – поведение, направленное на искусственное изменение своего психического состояния посредством злоупотребления психоактивными веществами;

девиантное поведение - отклоняющееся от нормы поведение, противоречащее принятым в обществе правовым и (или) нравственным нормам, включая общественно опасное поведение, обусловленное психическим заболеванием или асоциальными установками субъекта, проявляющееся как конфликтное;

антинаркотическая пропаганда - пропаганда здорового образа жизни, в том числе физической культуры и спорта, направленная на формирование в обществе негативного отношения к наркомании и токсикомании;

антинаркотическое обучение и воспитание граждан - обязательная составная часть профилактики наркомании, токсикомании, направленная на распространение знаний о причинах, проявлениях, осложнениях, негативных медицинских и социальных последствиях заболевания наркоманией или токсикоманией, способах противодействия вовлечению в злоупотребление психоактивными веществами, а также на формирование навыков ведения здорового образа жизни.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том значении, в котором они определены федеральным законодательством и законодательством Самарской области.

Статья 4. Основные направления государственной политики в Самарской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании

Основными направлениями государственной политики в Самарской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании являются:

осуществление мероприятий, направленных на снижение уровня злоупотребления психоактивными веществами и сокращение числа лиц, больных наркоманией и токсикоманией;

предупреждение влияния факторов, приводящих к злоупотреблению психоактивными веществами;

привлечение граждан и организаций к участию в мероприятиях по профилактике наркомании и токсикомании;

выявление лиц, находящихся в группе риска, и проведение в отношении них комплекса мероприятий, направленных на предупреждение злоупотребления ими психоактивными веществами;

координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц в сфере профилактики и лечения наркомании и токсикомании;

подготовка и повышение квалификации специалистов субъектов профилактики наркомании и токсикомании;

совершенствование системы лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией и токсикоманией.

Глава 2. Полномочия органов государственной власти Самарской области, осуществляющих мероприятия по профилактике наркомании и токсикомании, иных участников профилактики наркомании и токсикомании

Статья 5. Полномочия Самарской Губернской Думы по профилактике наркомании и токсикомании

К полномочиям Самарской Губернской Думы по профилактике наркомании и токсикомании относятся:

1) принятие законов Самарской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Самарской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

3) утверждение бюджета Самарской области в части расходов на профилактику наркомании и токсикомании;

4) осуществление контроля за исполнением бюджета Самарской области в части профилактики наркомании и токсикомании;

5) участие в разработке областных целевых программ в сфере профилактики наркомании и токсикомании, осуществление контроля за выполнением областных целевых программ в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

6) взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации по вопросам формирования и реализации государственной антинаркотической политики, в том числе внесение предложений, направленных на совершенствование федерального законодательства в сфере профилактики наркомании и токсикомании.

Статья 6. Полномочия Правительства Самарской области по профилактике наркомании и токсикомании

К полномочиям Правительства Самарской области по профилактике наркомании и токсикомании относятся:

1) реализация полномочий в сфере профилактики наркомании и токсикомании в рамках единой государственной политики в пределах своей компетенции;

2) разработка, утверждение и реализация областных целевых программ в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

3) распределение полномочий по профилактике наркомании и токсикомании между министерствами Самарской области и иными органами исполнительной власти Самарской области;

4) осуществление координации взаимодействия органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

5) взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации по вопросам формирования и реализации государственной антинаркотической политики, в том числе внесение предложений, направленных на совершенствование федерального законодательства в сфере профилактики наркомании и токсикомании.

Статья 7. Полномочия органов исполнительной власти Самарской области по профилактике наркомании и токсикомании в сфере охраны здоровья, социальной защиты населения и демографического развития региона

К полномочиям органов исполнительной власти Самарской области по профилактике наркомании и токсикомании в сфере охраны здоровья, социальной защиты населения и демографического развития региона относятся:

1) определение стратегических направлений развития здравоохранения Самарской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

2) обеспечение взаимодействия в сфере семейной и демографической политики в части, касающейся профилактики наркомании и токсикомании;

3) организация системы социального обслуживания населения и организация предоставления социальных услуг, социальных гарантий и иных мер социальной поддержки, натуральной помощи, предусмотренных действующим законодательством, обеспечение социальной поддержки и социального обслуживания безнадзорных детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями и других категорий детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, осуществление мер по социализации и социальной интеграции детей с ограниченными возможностями в целях предупреждения влияния социальных факторов на распространение злоупотребления психоактивными веществами;

4) организация работы по выявлению и постановке на учет лиц, допускающих злоупотребление психоактивными веществами;

5) организация профилактической медицинской работы и пропаганды здорового образа жизни в части профилактики наркомании и токсикомании;

6) организация деятельности по опеке и попечительству, развитие институтов замещающей семьи, в том числе усыновления, опеки, попечительства, приемной семьи, семейных воспитательных групп, патронатной семьи, организация устройства детей в специализированные учреждения всех типов, организация реабилитации и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, в семейных воспитательных группах в целях профилактики наркомании и токсикомании;

7) организация работы по профилактике наркомании и токсикомании в детской и подростковой среде в подведомственных учреждениях;

8) организация медицинского обследования лиц призывного возраста, лиц, занимающихся физической культурой и спортом, детей в дошкольных и общеобразовательных учреждениях во время проведения летней детской оздоровительной кампании в санаториях и оздоровительных центрах области в целях профилактики наркомании и токсикомании;

9) организация оказания медицинской помощи лицам, больным наркоманией и токсикоманией;

10) организация работы по социальной адаптации и социальной защите маргинальных групп населения (лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, лиц без определенного места жительства, коммерческих секс-работников) в целях профилактики среди них наркомании и токсикомании;

11) организация деятельности по профилактике детской безнадзорности в Самарской области в целях профилактики наркомании и токсикомании;

12) информирование населения, в том числе через средства массовой информации, о проводимых мероприятиях, направленных на профилактику наркомании и токсикомании, о необходимости и методах лечения наркомании и токсикомании;

13) принятие мер по улучшению финансового обеспечения деятельности специализированных государственных наркологических учреждений Самарской области.

Статья 8. **Полномочия органов исполнительной власти Самарской области по профилактике наркомании и токсикомании в сфере образования и науки**

К полномочиям органов исполнительной власти Самарской области по профилактике наркомании и токсикомании в сфере образования и науки относятся:

1) разработка и внедрение в практику образовательных учреждений программ и методик по профилактике наркомании, токсикомании и формированию навыков здорового образа жизни среди детей и молодежи, ежегодный мониторинг их результативности;

2) организация повышения квалификации специалистов субъектов профилактики и лечения наркомании и токсикомании в образовательных учреждениях Самарской области и муниципальных образовательных учреждениях;

3) организация проведения и осуществление контроля за ходом профилактических медицинских осмотров обучающихся средних общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования (за исключением федеральных образовательных учреждений), в том числе на предмет выявления лиц, допускающих злоупотребление психоактивными веществами;

4) осуществление мер по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении в целях предупреждения девиантного поведения;

5) взаимодействие с учреждениями образования Самарской области по вопросам профилактики наркомании и токсикомании и подготовки специалистов субъектов профилактики и лечения наркомании и токсикомании для учреждений образования;

6) осуществление поддержки общественно значимых проектов в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

7) разработка, внесение на рассмотрение Правительства Самарской области научных и научно-технических программ и проектов в сфере профилактики наркомании и токсикомании и участие в их реализации;

8) организация работы по профилактике наркомании и токсикомании в детской и подростковой среде в подведомственных учреждениях;

9) ведение учета несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей, относящихся к группе риска, и осуществление в пределах своей компетенции индивидуально-профилактической работы путем организации досуга и занятости несовершеннолетних, просветительских и иных мероприятий в целях профилактики наркомании и токсикомании.

Статья 9. Полномочия органов исполнительной власти Самарской области по профилактике наркомании и токсикомании в сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики на территории Самарской области

К полномочиям органов исполнительной власти Самарской области по профилактике наркомании и токсикомании в сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики на территории Самарской области относятся:

1) развитие сети специализированных учреждений по организации оздоровления, отдыха, занятости, досуга, включая занятия физической культурой и спортом, оказанию юридической, психологической и иной помощи детям и молодежи, содействию в социальной реабилитации молодежи, прекратившей злоупотребление психоактивными веществами;

2) поддержка волонтерского (добровольческого) движения, направленного на профилактику наркомании и токсикомании;

3) организационно-методическое обеспечение молодежных и детских общественных объединений и организаций, деятельность которых направлена на профилактику наркомании и токсикомании среди молодежи, организацию досуга, занятости, отдыха и оздоровления молодежи;

4) организация взаимодействия с общественными объединениями и организациями и религиозными конфессиями в рамках своей компетенции для профилактики наркомании и токсикомании;

5) создание условий для обеспечения здорового образа жизни, нравственного и патриотического воспитания молодежи, реализации профессиональных возможностей молодежи в целях профилактики наркомании и токсикомании;

6) создание условий для развития физической культуры, спорта, в том числе детско-юношеского, молодежного, массового, спорта высших достижений и профессионального спорта, на территории Самарской области в целях профилактики наркомании и токсикомании;

7) организация работы по профилактике наркомании и токсикомании в детской и подростковой среде в подведомственных учреждениях;

8) пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни в целях профилактики наркомании и токсикомании.

Статья 10. Полномочия органов исполнительной власти Самарской области по профилактике наркомании и токсикомании в сфере культуры на территории Самарской области

К полномочиям органов исполнительной власти Самарской области по профилактике наркомании и токсикомании в сфере культуры на территории Самарской области относятся:

1) участие в организации и проведении органами исполнительной власти Самарской области мероприятий по профилактике наркомании и токсикомании и акций, направленных на профилактику наркомании и

токсикомании (включая проведение массовых мероприятий, выставок, создание кинофильмов);

2) развитие сотрудничества и взаимодействие с иными органами, учреждениями и организациями, осуществляющими деятельность в сфере профилактики наркомании и токсикомании, а также формирования здорового образа жизни;

3) осуществление мер по повышению качества и доступности услуг в сфере культуры в целях профилактики наркомании и токсикомании;

4) формирование государственных заданий подведомственным учреждениям на оказание государственных услуг в сфере культуры физическим и (или) юридическим лицам в целях профилактики наркомании и токсикомании;

5) государственная поддержка некоммерческих организаций, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями, осуществляющих организацию бесплатного досуга населения как альтернативу потребления психоактивных веществ;

6) организация подготовки и проведения на территории Самарской области смотров, конкурсов, фестивалей, симпозиумов, конференций, встреч, выставок и иных мероприятий, направленных на профилактику наркомании и токсикомании;

7) организация работы по профилактике наркомании и токсикомании в детской и подростковой среде в подведомственных учреждениях;

8) организация работы по поощрению деятельности граждан по приобщению детей к творчеству и культурному развитию, занятию самообразованием, любительским искусством, ремеслами в целях профилактики наркомании и токсикомании.

Статья 11. **Иные участники профилактики наркомании и токсикомании**

1. В целях координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Самарской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» действует антинаркотическая комиссия Самарской области.

Состав антинаркотической комиссии Самарской области утверждается Губернатором Самарской области.

2. В соответствии с федеральным законодательством и законодательством Самарской области комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции осуществляют профилактику наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних путем реализации мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляют принятие решений о проведении профилактической работы с несовершеннолетними, злоупотребляющими психоактивными веществами, а также выявляют семьи и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, злоупотребляющих психоактивными веществами.

3. Органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области участвуют в деятельности по профилактике

наркомании и токсикомании в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Самарской области в соответствии с переданными им отдельными государственными полномочиями реализуют мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, профилактике наркомании среди несовершеннолетних, осуществляют деятельность по укреплению института семьи.

4. Общественные объединения и религиозные организации вправе участвовать в профилактике наркомании и токсикомании и реабилитации лиц, больных наркоманией и токсикоманией, а также пропаганде здорового образа жизни, используя механизмы сотрудничества между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и хозяйствующими субъектами.

Глава 3. Система мер по профилактике наркомании и токсикомании

Статья 12. Система мер по профилактике наркомании и токсикомании

1. Система мер по профилактике наркомании и токсикомании включает первичную, вторичную и третичную профилактику.

2. Органы власти Самарской области, указанные в главе 2 настоящего Закона, в своей деятельности учитывают установленную настоящим Законом систему мер по профилактике наркомании и токсикомании.

Статья 13. Первичная профилактика

1. Первичная профилактика направлена на предупреждение влияния биологических, индивидуально-психологических и социальных факторов, приводящих к злоупотреблению психоактивными веществами.

Первичная профилактика проводится преимущественно в отношении детей и молодежи.

2. Первичная профилактика включает:

антинаркотическую пропаганду и пропаганду здорового образа жизни;

антинаркотическое воспитание граждан и обучение их навыкам противодействия злоупотреблению психоактивными веществами;

профилактическую работу с семьями;

организацию досуга детей и молодежи;

создание социальных служб для детей и молодежи, инновационных, информационных и досуговых центров;

достоверное и систематическое информирование граждан о ситуации, связанной с распространением наркомании и токсикомании, их причинах и негативных медицинских и социальных последствиях;

размещение социальной рекламы, ориентированной на здоровый образ жизни;

публикацию в средствах массовой информации материалов антинаркотической тематики.

Статья 14. Вторичная профилактика

1. Вторичная профилактика направлена на выявление лиц, находящихся в группе риска, и проведение в отношении них комплекса социальных, педагогических, медицинских и психологических мероприятий, направленных на предупреждение злоупотребления ими психоактивными веществами.

2. Вторичная профилактика включает:

1) выявление наркомании и токсикомании на ранних стадиях заболевания;

2) постановка лиц, входящих в группу риска, на профилактический учет в лечебно-профилактических учреждениях;

3) осуществление комплекса мероприятий, направленных на недопущение формирования психической и физической зависимости от психоактивных веществ у лиц, входящих в группу риска;

4) медицинское освидетельствование работников на предмет потребления психоактивных веществ и проверку по специализированным учетам в наркологических учреждениях системы исполнительного органа государственной власти в области здравоохранения;

5) освидетельствование обучающихся средних общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования на предмет потребления психоактивных веществ и проверку по специализированным учетам в наркологических учреждениях системы исполнительного органа государственной власти в области здравоохранения.

3. В ходе проведения предварительного и (или) периодического и предрейсового медицинского осмотра работников в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством, осуществляется их медицинское освидетельствование на предмет потребления психоактивных веществ и проверка по специализированным учетам в наркологических учреждениях системы исполнительного органа государственной власти в области здравоохранения.

Работодатель вправе в соответствии с федеральным законодательством при прохождении работником предварительного при поступлении на работу, периодического и предрейсового медицинского осмотра устанавливать обязательность его медицинского освидетельствования на предмет потребления психоактивных веществ.

Освидетельствование работников организаций, полностью финансируемых за счет бюджетных средств, осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, работников организаций иной формы собственности - за счет средств этих организаций.

4. В ходе медицинского осмотра обучающихся средних общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования в соответствии с федеральным законодательством осуществляется их добровольное освидетельствование на предмет потребления психоактивных веществ и проверка по специализированным учетам в наркологических учреждениях системы исполнительного органа государственной власти в области здравоохранения.

Освидетельствование лиц, указанных в абзаце первом настоящей части, осуществляется в пределах средств бюджета Самарской области, предусмотренных на эти цели, в порядке, установленном Правительством Самарской области.

Статья 15. Третичная профилактика

1. Третичная профилактика проводится в отношении лиц, больных наркоманией и токсикоманией, и направлена на лечение заболевания, предупреждение его прогрессирования, предупреждение дальнейшего злоупотребления психоактивными веществами, оказание помощи больным наркоманией и токсикоманией в преодолении зависимости, а также на предупреждение рецидива заболевания у больных, прекративших злоупотребление психоактивными веществами.

2. Третичная профилактика включает:

1) медико-психологическую реабилитацию - систему медицинских и психологических мероприятий, предназначенных для больных наркоманией и токсикоманией и направленных на формирование отказа человека от аддиктивного поведения;

2) социально-психологическую реабилитацию - систему медицинских, психологических и социальных мероприятий, предназначенных для больных наркоманией и токсикоманией и

направленных на удержание ремиссии, профилактику наркомании и формирование неаддиктивного социального окружения;

3) непосредственно социальную реабилитацию - систему социальных мероприятий, предназначенных для больных наркоманией и токсикоманией, находящихся в стадии ремиссии заболевания, и направленных на удержание неаддиктивного социального окружения.

Глава 4. **Заключительные положения**

Статья 16. **Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2012 года.

И.о. Губернатора
Самарской области

12 декабря 2011 г.

№ 144-ТД



А.И.Бендусов